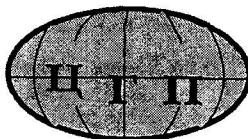


АГУМАНИТАРТӘ ПРОГРАММАҚУА РЦЕНТР

ИХӘЫНТҚАРРАТӘЫМ АГӘЫХАЛАЛРАТӘ ЕИҒКААРА

**ЦЕНТР ГУМАНИТАРНЫХ
ПРОГРАММ**



**CENTER FOR HUMANITARIAN
PROGRAMMES**

Неправительственная благотворительная организация

Non-Governmental Charitable Organization

384900 Республика Абхазия, Сухум, ул. Дбар имо. 36, ☎ 6-55-98, афакс 7-99-27 Республика Абхазия, Сухум, ул. Дбар 36, ☎ 6-55-98, факс 7-99-27
36 Gogol St., Sukhum, Republic of Abkhazia, 384900 ☎ 6-55-98, fax 7-99-27, e-mail: chpabkhazia@yahoo.com Moscow: ☎/fax (095) 338-43-04

Исх. № 16

«5» март 2017 год

**ГЕНЕРАЛЬНОМУ ПРОКУРОРУ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ
СТАРШЕМУ СОВЕТНИКУ ЮСТИЦИИ
АЧБА З. Ш.**

Уважаемый Зураб Шотович!

Общественная юридическая приемная Центра Гуманитарных Программ направила на Ваше имя заявление (от 14.03.2017 года исх. № 3) с просьбой провести прокурорскую проверку по факту взимания земельного налога с физических лиц в Галском районе с нарушением налогового законодательства Республики Абхазия (взимаемая сумма земельного налога вдвое превышает сумму, установленную законом).

Наше заявление было возвращено 21.03.2017 (исх. № 65/67), фактически отказав в его разрешении.

В своем ответе Начальник Управления по надзору за исполнением законодательства Генеральной прокуратуры Республики Абхазия Б. И. Таркил ссылается на п. 2.7 Инструкции о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема граждан в органах и учреждениях прокуратуры Республики Абхазия» (далее – Инструкция), аргументируя таким образом возвращение заявления. В данном пункте говорится: «Обращения с неразличимым текстом или такие, в которых отсутствуют сведения, достаточные для их разрешения (об органе, принявшем обжалуемое решение, о времени его принятия и т.д.), в 5-дневный срок возвращаются заявителям с предложением восполнить недостающие данные, а также с разъяснением, куда им для этого следует обратиться». Поскольку в нашем заявлении был указан орган (начальник ИМНС по Галскому району Жиба Р. Е.), нарушивший закон Республики Абхазия «О ставках земельного налога в Республике Абхазия» № 3907–с–V от 18.11.2015 г. непонятно, почему Б. А. Таркил руководствовался п.2.7 Инструкции.

Мы считаем ответ начальника Управления незаконным, необоснованным, немотивированным и непонятным по следующим основаниям:

1. Предметом надзора прокуратуры является соблюдение Конституции Республики Абхазия и исполнение законов, действующих на территории Республики Абхазия, центральными и местными органами государственного управления, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и

руководителями коммерческих и некоммерческих организаций (ст. 19 закона Республики Абхазия «О прокуратуре Республики Абхазия»).

2. В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов (ст. 10 закона Республики Абхазия «О прокуратуре Республики Абхазия»).

3. Прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина (п.1 ст.26 закона Республики Абхазия «О прокуратуре Республики Абхазия»). В данном и других пунктах не говорится о том, что необходимо указать в заявлении неопровержимые факты, а достаточно лишь сообщить о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, о чем в заявлении и было указано.

Нигде в законе нет ни прямого, ни косвенного указания на то, что обращаться в прокуратуру может только лицо, чьи права нарушены.

В нашем обращении содержатся сведения о нарушении закона Республики Абхазия «О ставках земельного налога в Республике Абхазия» № 3907 –с –V от 18.11.2015. Более того, в своем заявлении мы сообщили о повторных фактах нарушения данного закона, установленных Генеральной прокуратурой Республики Абхазия в конце 2016 года (ответ Генеральной прокуратуры Республики Абхазия исх. 65/335 от 08.11.2016 г.), тем самым, обращая внимание прокуратуры на то, что ИМНС по Галскому району и администрация Галского района продолжают нарушать земельное законодательство Республики Абхазия, несмотря на предостережение Генеральной прокуратуры Республики Абхазия.

Обращение в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия обосновано тем, что именно прокуратура, обладая соответствующими полномочиями, проводит проверку исполнения законов на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов и имеющихся сведений о нарушении законности, требующих принятия мер прокурором (п.2 ст. 19 Закона Республики Абхазия «О прокуратуре Республики Абхазия»).

В соответствии со статьей 26 Закона «О прокуратуре Республики Абхазия» прокурор при осуществлении возложенных на него функций:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- использует полномочия, предусмотренные статьей 20 Закона.

В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях».

Исходя из пунктов статей 19, 20, 26, закона Республики Абхазия «О прокуратуре Республики Абхазия», мы считаем, что данный вопрос остается не разрешенным и все еще не получил должной правовой оценки со стороны прокуратуры, поскольку в действиях должностных лиц ИМНС по Галскому району и администрации Галского района усматриваются признаки состава преступлений, предусмотренных ст. 288 УК РА (превышение должностных полномочий) и ст. 335 УК РА (самоуправство). В п. 6.1. Инструкции говорится: «Обращения граждан, запросы (обращения) депутатов Народного Собрания-Парламента РА считаются разрешенными и снимаются с контроля, если рассмотрены поставленные в них вопросы, приняты необходимые меры, даны исчерпывающие ответы в соответствии с действующим законодательством и отправлен письменный ответ»).

Направленное нами в прокуратуру обращение соответствует «Инструкции о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема граждан в органах и учреждениях прокуратуры Рес-

публики Абхазия» (приказ Генеральной прокуратуры Республики Абхазия от 29.01.2009 N 101) и Закону «О прокуратуре Республики Абхазия».

В связи с тем, что прокурор Генеральной прокуратуры Республики Абхазия Допуа Я. не предпринял действий по сбору информации, устанавливающих нарушение налогового законодательства в Галском районе, Общественная приемная ЦГП обратилась в администрацию Галского района с просьбой предоставить информацию о фактическом размере взимаемого земельного налога с физических лиц в Галском районе с января 2017 г. из расчета за 1 га с земель сельскохозяйственного назначения (многолетние насаждения, в том числе орех фундук); информацию о размере арендной платы за землю, взимаемой с арендаторов земель, а также расчеты начисления арендной платы в Галском районе (предоставляем копию переписки Центра гуманитарных программ с и.о. главы администрации Галского района Надарая Т.Х.).

Обращаем Ваше внимание на следующее:

- и.о. главы администрации Галского района подтверждает, что земельный налог в Галском районе взимается в размере 2250 руб. за орех фундук с 2003 года;

- администрация Галского района руководствуется решением Галского Районного Собрания (в документе Районное Собрание именуется как «Народное собрание Галского района») от 19.02.2003 г., в котором установлен повышающий коэффициент 3. вместо 1.5. Несмотря на то, что данное решение было принято на 2003 год, оно действует с 2003 г. по настоящее время;

- землевладельцы и землепользователи, кроме арендаторов, должны представлять в налоговые органы в установленном Законом порядке расчет земельного налога, а арендаторы - расчет арендной платы за землю. Соответственно в платежных документах должны отражаться и назначения платежей: земельный налог и плата за землю, не подменяя одну форму оплаты за землю другой.

В связи с вышеизложенным,

Просим:

1. Признать возвращение заявления Начальником Управления по надзору за исполнением законодательства Генеральной прокуратуры Республики Абхазия Таркил Б. И. (исх. № 65/67 от 23.03.2017 года) руководителю Общественной юридической приемной Центра Гуманитарных Программ необоснованным, немотивированным и незаконным.

2. Провести прокурорскую проверку по факту нарушения земельного законодательства Республики Абхазия в Галском районе при взимании земельного налога в размере 2250 рублей с физических лиц в Галском районе за «иные многолетние насаждения» к которым относится и орех фундук.

3. Дать правовую оценку документов, представленных администрацией Галского района Центру Гуманитарных Программ.

4. Принять необходимые меры, способствующие пресечению нарушения налогового законодательства Республики Абхазия в Галском районе.

Приложение на 8 листах:

1. Дополнение к заявлению на 1 листе.

2. Копия ответа администрации Галского района исх. № 79 от 20.04.2017 г. на 1 листе.

3. Копия письма Спикеру Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от имени и.о. главы администрации Галского района № 446 от 05.11.2015 г. на 1 листе.

4. Копия ответа депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия Кварчия К. В. № 704 от 17.11.2015 г. на 1 листе.
5. Копия решения Районного Собрания Галского района от 19.02.2003 г. на 1 листе.
6. Копия ответа начальника Управления по надзору за исполнением законодательства Генеральной прокуратуры Республики Абхазия Б. И. Таркил 21.03.2017 (исх. № 65/67). на 1 листе.
7. Копия ответа старшего прокурора Управления по надзору за исполнением законодательства Генеральной прокуратуры Республики Абхазия исх. № 65/335 от 08.11.2016 г. на 1 листе.

Руководитель
Общественной приемной



Шакрыл А. Г.

Шакрыл А. Г.